



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.108.2016.11

Poznań, 28 kwietnia 2016 r.



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały Nr XXII/106/16 Rady Gminy Orchowo z dnia 24 marca 2016 r. w sprawie: rozpatrzenia skargi na działalność Pana Władysława Jakubowskiego – Przewodniczącego Rady Gminy Orchowo oraz naruszenia przez niego praworządności – **ze względu na istotne naruszenie prawa.**

UZASADNIENIE

Przedmiotowa uchwała doręczona została Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 4 kwietnia 2016 r.

Jako podstawę prawną uchwały powołano art. 6, art. 18 ust. 1 w zw. z art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 z późn. zm.) w zw. z art. 229 zdanie pierwsze, w zw. z art. 237 § 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23), zwanej dalej k.p.a.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały – organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Na sesji w dniu 24 marca 2016 r. Rada Gminy Orchowo podjęła uchwałę Nr XXII/106/16 w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Pana Władysława Jakubowskiego – Przewodniczącego Rady Gminy Orchowo oraz naruszenia przez niego praworządności.

Przeprowadzona analiza przedmiotowej uchwały wykazała, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa, gdyż nie zawiera ona uzasadnienia stanowiącego niezbędny element aktu woli organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, który zmierza do rozstrzygnięcia określonej sprawy.

Obowiązująca w demokratycznym państwie prawa zasada związania organów administracji publicznej prawem, wyrażona w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, stanowiącym, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa obciąża obowiązek uzasadnienia każdego rozstrzygnięcia organu publicznego poprzez odwołanie się do obowiązujących przepisów prawnych.

W świetle powyższego należy stwierdzić, że Rada Gminy Orchowo podejmując ww. uchwałę miała obowiązek sporządzenia jej uzasadnienia, gdyż takie uzasadnienie warunkuje kontrolę legalności sprawowaną przez organ nadzoru w trybie określonym w art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446).

Organ nadzoru podnosi, że przy rozpatrywaniu skarg organy jednostek samorządu terytorialnego zobowiązane są do stosowania obowiązujących w tym względzie przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23), a w szczególności art. 238 § 1 ww. ustawy nakładającego obowiązek faktycznego i prawnego uzasadnienia o odmownym załatwieniu skargi.

Ocena zebranego materiału dowodowego i wyczerpujące wyjaśnienie przesłanek dokonanego rozstrzygnięcia powinno znaleźć pełne odzwierciedlenie w uzasadnieniu do przedmiotowej uchwały.

Organ nadzoru stwierdza, że zawarte w uchwale zapisy naruszają postanowienia art. 7 k.p.a. - obowiązującego organ administracji do podejmowania wszelkich działań niezbędnych do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz do załatwienia sprawy, mając na względzie interes społeczny i słuszny interes obywateli, zgodnie z przepisami wynikającymi z art. 77 § 1 k.p.a. - zobowiązującego organ administracji do wyczerpującego zebrania i rozpatrzenia całego materiału dowodowego, oraz art. 238 § 1 k.p.a. nakładającego obowiązek faktycznego i prawnego uzasadnienia zawiadomienia o odmownym załatwieniu skargi.

Zgodnie z art. 170 ust. 1 Konstytucji RP działalność samorządu terytorialnego podlega nadzorowi z punktu widzenia legalności. Organ nadzoru z całą stanowczością podnosi, że Rada Gminy Orchowo podejmując uchwałę w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Pana Władysława Jakubowskiego – Przewodniczącego Rady Gminy Orchowo oraz naruszenia przez niego praworządności ma obowiązek sporządzenia uzasadnienia do tej uchwały.

Badana uchwała Rady Gminy Orchowo nie zawiera wymienionego wyżej uzasadnienia faktycznego i prawnego, co jest sprzeczne z postawieniami wynikającymi z ww. przepisów k.p.a.

W ocenie organu nadzoru powyższe naruszenie prawa ma charakter istotny, dlatego też skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały Nr XXII/106/2016 Rady Gminy Orchowo z dnia 26 marca 2016 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Pana Władysława Jakubowskiego – Przewodniczącego Rady Gminy Orchowo oraz naruszenia przez niego praworządności.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone w terminie 30 dni od jego doręczenia do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Orchowo.
2. Wójt Gminy Orchowo.


Wojewoda Wielkopolski
Zbigniew Hoffmann